

DDL 2911/2026 – DECRETO LAVORO 1° MAGGIO

Audizione presso la Commissione Lavoro della Camera Dei Deputati

Nel corso delle audizioni presso la Commissione Lavoro della Camera dei Deputati sul Disegno di Legge n. 2911/2026 di conversione del Decreto Lavoro 1° Maggio, la CSE, su richiesta del Presidente della Commissione Walter Rizzetto, ha presentato una specifica memoria nella quale ha espresso apprezzamento per numerosi contenuti del provvedimento, in particolare per le misure finalizzate al contrasto del lavoro povero, al rafforzamento delle tutele salariali, alla valorizzazione della contrattazione collettiva, alla lotta contro il caporalato digitale e allo sfruttamento lavorativo.

La CSE ha evidenziato positivamente il rafforzamento del ruolo dei CCNL, il contrasto ai contratti pirata, il collegamento tra incentivi pubblici e rispetto delle regole salariali e contrattuali, nonché l'aumento dei controlli ispettivi contro dumping e sfruttamento. Misure che vanno nella direzione di una maggiore tutela del lavoro e della dignità delle lavoratrici e dei lavoratori.

Nel nostro documento abbiamo però ribadito con forza che il tema del “salario giusto” non può essere affrontato solo sul piano formale della rappresentanza contrattuale. Esistono infatti settori nei quali anche contratti collettivi formalmente rappresentativi prevedono retribuzioni non più adeguate rispetto al costo della vita e ai principi costituzionali di proporzionalità e sufficienza della retribuzione.

Per questa ragione la CSE ritiene che una soglia minima legale, definita in modo equilibrato e coerente con il sistema della contrattazione collettiva, possa rappresentare uno strumento utile a contrastare il lavoro povero, impedire fenomeni di concorrenza salariale al ribasso e garantire una tutela minima universale soprattutto nei comparti più deboli.

Abbiamo inoltre posto con decisione il tema della democrazia e del pluralismo sindacale. Il contrasto ai contratti pirata non può trasformarsi in un meccanismo che rafforzi assetti monopolistici o oligopolistici fondati esclusivamente sulle confederazioni storiche.

La CSE ha chiesto che venga riconosciuta piena validità ai contratti collettivi equivalenti o migliorativi rispetto a quelli sottoscritti dai sindacati comparativamente più rappresentativi, soprattutto quando tali accordi garantiscono salari migliori, maggiori tutele e una più efficace risposta alle esigenze delle diverse professionalità e dei nuovi modelli organizzativi del lavoro.

Il mondo del lavoro sta attraversando trasformazioni profonde legate alla digitalizzazione, all'intelligenza artificiale, alla nascita di nuove professionalità e alla frammentazione delle modalità lavorative. In questo scenario diventa fondamentale garantire un sistema sindacale realmente aperto, pluralista e democratico, capace di rappresentare le nuove realtà del lavoro contemporaneo senza esclusioni o rigidità.

La CSE ha infine confermato il proprio sostegno alle misure del provvedimento rivolte a incentivare occupazione stabile e di qualità, rafforzare trasparenza e legalità nel mercato del lavoro e contrastare ogni forma di sfruttamento.

La dignità del lavoro, la giusta retribuzione, il pluralismo sindacale e la qualità della contrattazione devono restare pilastri fondamentali per garantire coesione sociale, sviluppo economico e tutela effettiva delle lavoratrici e dei lavoratori.

In allegato al notiziario trovate il documento integrale presentato in Commissione Lavoro della camera dei Deputati.

A cura del Coordinamento Nazionale FLP Interno





CSE

**Confederazione Indipendente Sindacati Europei
Segreteria Generale**

Roma, 18 maggio 2026

Audizione presso la Commissione Lavoro della Camera dei Deputati sul Disegno di Legge A.C. 2911/2026

Conversione del Decreto-Legge 30 aprile 2026, n. 62 - "Decreto Lavoro 1° maggio 2026"

La CSE - Confederazione Indipendente Sindacati Europei esprime apprezzamento per numerosi contenuti del Disegno di Legge n. 2911/2026, che affronta temi centrali per il mondo del lavoro italiano quali il contrasto al lavoro povero, il rafforzamento delle tutele salariali, la valorizzazione della contrattazione collettiva, gli incentivi all'occupazione stabile e il contrasto alle nuove forme di sfruttamento lavorativo e di caporalato digitale.

In particolare, la CSE valuta positivamente:

- il rafforzamento del ruolo dei CCNL;
- il contrasto ai cosiddetti "contratti pirata";
- il collegamento tra incentivi pubblici e rispetto delle regole salariali e contrattuali;
- le misure di trasparenza e responsabilizzazione delle piattaforme digitali;
- il rafforzamento dei controlli ispettivi contro sfruttamento e dumping contrattuale.

La CSE condivide inoltre l'impostazione che riconosce alla contrattazione collettiva un ruolo centrale nella determinazione dei trattamenti economici e normativi dei lavoratori, elemento storico e qualificante del modello italiano di relazioni industriali.

Tuttavia, proprio partendo dalla difesa e dalla valorizzazione della contrattazione collettiva, la CSE ritiene necessario sviluppare una riflessione più approfondita sul rapporto tra il concetto di "salario giusto" e quello di "salario minimo".

Pur riconoscendo la centralità dei CCNL, non può essere ignorato che in alcuni settori produttivi esistono contratti collettivi formalmente rappresentativi che continuano a prevedere livelli retributivi non adeguati rispetto al costo della vita, alla dignità del lavoro e ai principi costituzionali di proporzionalità e sufficienza della retribuzione sanciti dall'articolo 36 della Costituzione.

Per questa ragione, la CSE ritiene che l'introduzione di una soglia minima fissata per legge, definita in modo equilibrato e coerente con il sistema della contrattazione collettiva, non debba essere considerata alternativa ai CCNL, ma possa invece rappresentare uno strumento di sostegno e rafforzamento della stessa contrattazione.

Una soglia legale minima:

- contribuirebbe a contrastare il lavoro povero;
- eviterebbe fenomeni di concorrenza salariale al ribasso;
- garantirebbe una tutela universale nei settori più deboli;



- costituirebbe un argine rispetto a trattamenti economici insufficienti anche laddove esistano CCNL formalmente validi;
- favorirebbe una contrattazione collettiva più forte e qualitativamente più avanzata.

La CSE ritiene pertanto che salario minimo legale e salario giusto fondato sulla contrattazione collettiva non debbano essere letti come modelli necessariamente contrapposti, ma possano integrarsi all'interno di un sistema capace di garantire contemporaneamente:

- tutela universale della dignità del lavoro;
- valorizzazione delle relazioni sindacali;
- qualità della contrattazione collettiva;
- contrasto effettivo allo sfruttamento lavorativo.

Allo stesso tempo, la CSE ritiene indispensabile che il rafforzamento del ruolo della contrattazione collettiva non si traduca in una cristallizzazione del sistema della rappresentanza sindacale né nel consolidamento di assetti sostanzialmente monopolistici fondati esclusivamente sulle confederazioni storiche CGIL, CISL e UIL.

La CSE ritiene necessario che il quadro normativo in materia di rappresentanza e validità della contrattazione collettiva eviti ogni automatismo che possa determinare un'esclusiva sostanziale a favore dei soli contratti sottoscritti dalle organizzazioni tradizionalmente considerate comparativamente più rappresentative.

Pur condividendo l'esigenza di contrastare i cosiddetti "contratti pirata", è fondamentale distinguere tali fenomeni da esperienze sindacali autenticamente rappresentative che, pur non appartenendo alle confederazioni storiche, operano concretamente nei luoghi di lavoro, rappresentano categorie professionali specifiche e sottoscrivono accordi collettivi pienamente coerenti con i principi di tutela del lavoro sanciti dalla Costituzione.

La CSE chiede pertanto che il legislatore riconosca piena validità ed efficacia ai contratti collettivi equivalenti o migliorativi rispetto a quelli sottoscritti dalle organizzazioni comparativamente più rappresentative, soprattutto nei casi in cui tali accordi:

- garantiscano livelli retributivi non inferiori;
- prevedano condizioni normative più favorevoli;
- assicurino maggiori tutele professionali e sociali;
- rispondano in maniera più efficace alle specificità organizzative e professionali dei diversi comparti lavorativi.

Tale impostazione consentirebbe di:

- evitare forme di oligopolio sindacale;
- favorire il pluralismo e la libertà sindacale garantiti dall'articolo 39 della Costituzione;
- valorizzare le esperienze contrattuali innovative;
- promuovere una competizione positiva sulla qualità della rappresentanza e dei contenuti contrattuali;
- adeguare il sistema delle relazioni industriali alle profonde trasformazioni del lavoro contemporaneo.



La CSE ritiene quindi che il contrasto ai contratti pirata non debba tradursi nella compressione del pluralismo sindacale, ma debba piuttosto fondarsi su criteri sostanziali di qualità delle tutele, effettiva rappresentanza dei lavoratori e adeguatezza dei trattamenti economici e normativi previsti dai contratti collettivi.

Il mondo del lavoro sta infatti attraversando trasformazioni profonde e rapidissime, determinate:

- dall'evoluzione tecnologica;
- dalla digitalizzazione dei processi produttivi;
- dalla diffusione dell'intelligenza artificiale;
- dalla nascita di nuove professionalità;
- dalla crescente frammentazione delle modalità di lavoro;
- dall'emergere di nuove forme di organizzazione dell'attività lavorativa.

In questo scenario, la democrazia sindacale deve poter dispiegarsi pienamente attraverso un sistema realmente aperto, pluralista e rappresentativo delle nuove realtà professionali e sociali che stanno emergendo.

La CSE ritiene pertanto necessario:

- garantire pari dignità e reale agibilità sindacale a tutte le organizzazioni effettivamente rappresentative;
- evitare meccanismi che irrigidiscano il sistema della rappresentanza;
- favorire la partecipazione dei lavoratori alla vita sindacale;
- promuovere modelli di rappresentanza capaci di interpretare le trasformazioni del lavoro contemporaneo.

Il pluralismo sindacale rappresenta infatti un elemento essenziale di vitalità democratica, innovazione contrattuale e tutela effettiva dei lavoratori, soprattutto in una fase storica in cui le trasformazioni tecnologiche e l'intelligenza artificiale stanno modificando profondamente organizzazione del lavoro, competenze richieste e diritti sociali.

La Confederazione auspica quindi che nel corso dell'iter parlamentare possano essere introdotti elementi migliorativi volti a definire un livello minimo inderogabile di tutela economica, nel pieno rispetto del ruolo delle parti sociali e della specificità dei diversi comparti produttivi, garantendo al contempo un sistema di rappresentanza aperto, democratico e coerente con l'evoluzione del lavoro nel XXI secolo.

La CSE conferma infine il proprio sostegno alle misure contenute nel provvedimento finalizzate a:

- incentivare occupazione stabile e di qualità;
- contrastare il caporalato digitale;
- rafforzare trasparenza e legalità nel mercato del lavoro;
- promuovere una concorrenza sana tra imprese fondata sul rispetto dei diritti dei lavoratori.

La dignità del lavoro, la qualità dell'occupazione e la giusta retribuzione rappresentano infatti pilastri fondamentali per la coesione sociale, lo sviluppo economico e la tenuta democratica del Paese.

La Segreteria Generale CSE



AUDIZIONE PRESSO LA COMMISSIONE LAVORO DELLA CAMERA DEI DEPUTATI

DDL 2911/2026 - DECRETO LAVORO 1° MAGGIO

Nel corso delle audizioni presso la Commissione Lavoro della Camera dei Deputati sul DDL 2911/2026, la **CSE** ha presentato una memoria con valutazioni e proposte a tutela del lavoro, dei diritti, della giusta retribuzione e della democrazia sindacale.



APPREZZAMENTO PER IL PROVVEDIMENTO

La CSE valuta positivamente le misure per contrastare il lavoro povero, rafforzare le tutele salariali, valorizzare la contrattazione collettiva, combattere caporalato digitale e sfruttamento.



LE MISURE DA RAFFORZARE

Bene il ruolo dei CCNL, il contrasto ai contratti pirata, il collegamento tra incentivi pubblici e rispetto delle regole salariali e contrattuali, e il potenziamento dei controlli ispettivi.



SALARIO GIUSTO E SOGLIA MINIMA

Il salario giusto non può restare solo un principio formale. Una soglia minima legale, equilibrata e coerente con i CCNL, può sostenere la contrattazione e impedire retribuzioni insufficienti.



PLURALISMO E DEMOCRAZIA SINDACALE

Il contrasto ai contratti pirata non deve diventare monopolio sindacale. Vanno riconosciuti i contratti collettivi equivalenti o migliorativi, quando garantiscono salari non inferiori e maggiori tutele.



IL LAVORO CAMBIA: LA RAPPRESENTANZA EVOLVE

Digitalizzazione, intelligenza artificiale e nuove professionalità richiedono un sistema sindacale aperto, pluralista e capace di rappresentare le trasformazioni del lavoro contemporaneo.



L'IMPEGNO CSE

La CSE sostiene occupazione stabile e di qualità, legalità nel mercato del lavoro, trasparenza, libertà sindacale e tutela effettiva delle lavoratrici e dei lavoratori.



IL LAVORO PER TEAM

Promuovere il lavoro di squadra, la partecipazione e il dialogo tra imprese, lavoratori e istituzioni per costruire insieme ambienti di lavoro inclusivi, sicuri e produttivi.



IL LAVORO CAMBIA CON L'INTELLIGENZA ARTIFICIALE

L'IA e le tecnologie digitali possono migliorare sicurezza, produttività e qualità del lavoro, ma solo se governate con regole chiare, formazione continua e piena tutela dei diritti e della dignità delle persone.

PIÙ DIRITTI • PIÙ TUTELE • PIÙ PLURALISMO • PIÙ LAVORO DI QUALITÀ

Insieme per un lavoro dignitoso, libero e tutelato.